

Довідник для замовників у сфері оборони



Зміст

1. Вартісні межі та публікація оголошення	3
2. Алгоритм проведення відкритих торгів з особливостями	5
3. Спрощені закупівлі	8
4. Запит пропозицій через Prozorro Market	10
5. Рамкові угоди	12
6. Допорогові закупівлі	16
7. Виключення та алгоритм проведення закупівлі без використання електронної системи	17
8. Закупівля озброєння, військової та спеціальної техніки	19
9. Закупівля товарів, робіт і послуг оборонного призначення, що становлять державну таємницю	20
10. Звітування про виконання договору	21
11. Корисні посилання	22
12. Законодавча база	23

1. Вартісні межі та публікація оголошення

Замовники, які проводять закупівлі для потреб оборони, керуються [Постановою № 1275 від 11.11.2022 р.](#) “Деякі питання здійснення оборонних закупівель на період дії правового режиму воєнного стану” (далі-Постанова).

Вартісні межі для надпорогових закупівель для гарантованого забезпечення потреб безпеки і оборони такі:

Надпорогові закупівлі

Вид предмета закупівлі	Сума	Як купувати
Товари	≥ 200 тис. грн	- Запит пропозицій (Prozorro Market) - Відкриті торги з особливостями - Спрощена закупівля - Закупівля поза системою (як виключення)
Послуги	≥ 200 тис. грн	- Відкриті торги з особливостями - Спрощена закупівля - Закупівля поза системою (як виключення)
Роботи	≥ 1,5 млн. грн	- Відкриті торги з особливостями - Спрощена закупівля - Закупівля поза системою (як виключення)

Для планування оборонних закупівель та звітування про їх здійснення відповідно до Постанови, рішеннями державних замовників, що здійснюють такі закупівлі, визначаються переліки та обсяги закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення, інших товарів, робіт і послуг для гарантованого забезпечення потреб безпеки та оборони.

Такі переліки та обсяги товарів, робіт і послуг не публікуються на електронному майданчику.

Відповідно до [ст. 30 ЗУ «Про оборонні закупівлі»](#), замовники, замість річного плану закупівель, протягом **1 р.д.** до дати розміщення оголошення про закупівлю, надсилають таке оголошення про проведення закупівлі, заповнивши відповідну гугл-форму на веб-порталі уповноваженого органу. Щоб заповнити дану форму, необхідно звернутись з офіційної пошти замовника на пошту feedback@prozorro.ua з запитом надання такої форми.

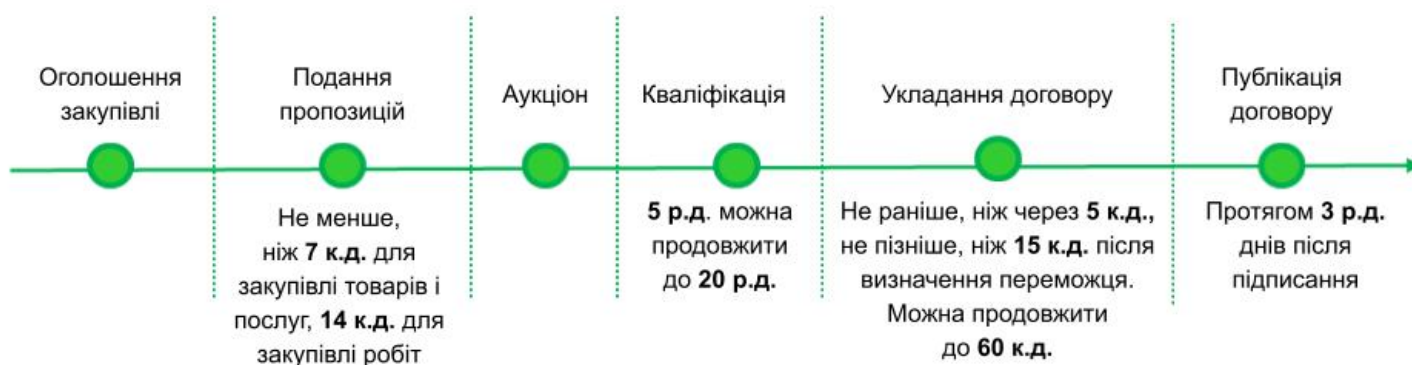
В подальшому, всі опубліковані оголошення будуть відображатись на [Prozorro](#).

Оголошення про закупівлю стосується всіх видів закупівель та на будь-яку суму, окрім обмежень визначених Постановою.

Державні замовники здійснюють оборонні закупівлі в електронній системі закупівель в один із таких способів:

- проведення відкритих торгів, що визначені [Постановою № 1178 від 12.10.2022 р.](#);
- проведення спрощених закупівель, визначених [ст. 14 Законом України "Про публічні закупівлі"](#), з урахуванням положень, визначених Постановою;
- шляхом запиту пропозицій постачальників, відповідно до [Постанови № 822 від 14.09.2020 р.](#)
- шляхом застосування рамкової угоди відповідно до Постанови.

2. Алгоритм проведення відкритих торгів з особливостями



Подання пропозиції (ПП) має тривати не менше **7 календарних днів для закупівлі товарів та послуг, 14 календарних днів для закупівлі робіт** (згідно ст. 253 ЦКУ перебіг строків починається з наступного дня)

- замовник може вносити зміни в тендерну документацію, якщо до кінця прийому пропозицій залишилось не менше 4 к.д (якщо зміни вносились пізніше, він має самостійно відредагувати термін ПП)
- від потенційних учасників можуть надходити звернення, якщо до кінця ПП залишилось не менше 3 к.д., замовник, в свою чергу, зобов'язаний надати відповідь протягом 3 к.д. Якщо ПП завершився і замовник не вклався з відповіддю в зазначений термін, то система автоматично блокує подальший хід закупівлі. Для розблокування закупівлі замовнику необхідно самостійно продовжити термін ПП мінімум на 4 к.д. та надати відповідь на запитання.

Аукціон

- відбувається за умови подачі мінімум двох пропозицій. Якщо була подана одна тендерна пропозиція, закупівля автоматично переходить на наступний етап – кваліфікація. Також у замовника є можливість провести ВТО без аукціону, в цьому випадку має бути обґрунтоване рішення.

Після цього відбувається етап розкриття тендерних пропозицій.

Не підлягає розкриттю інформація, що обґрунтовано визначена учасником як конфіденційна, у тому числі інформація, що містить персональні дані.

Кваліфікація триває 5 р.д., за необхідністю може бути продовжено до 20 р.д.

- за результатами аукціону замовнику на розгляд автоматично буде запропоновано пропозицію учасника з найменшою ціною;
- замовник може надати учаснику 24 години на виправлення невідповідностей в тендерній пропозиції, якщо до кінця розгляду пропозиції, залишилось не менше ніж 2 р.д.
- якщо потрібно продовжити термін розгляду пропозиції, замовник протягом 1 к.д. завантажує в систему протокол про продовження розгляду.

Укладання договору до 15 к.д., за необхідності може бути продовжено до 60 к.д.

- замовник протягом 1 к.д. завантажує в систему рішення, щодо визначення учасника переможцем;

- в учасників є 5 к.д., щоб оскаржити рішення замовника щодо дискваліфікації або визначення переможця. Вони можуть надсилати скарги та вимоги. Замовник зобов'язаний надати відповідь на вимогу протягом 4.к.д.;
- після визнання учасника переможцем, переможець зобов'язаний протягом 4 к.д. завантажити на майданчик документи, що передбачені законодавством та тендерною документацією, якщо такі містяться в закритому доступі;
- замовник укладає договір з переможцем не пізніше ніж через 15 днів (протягом строку дії його пропозиції) після оприлюднення рішення про визначення переможця, але в перші 5 к.д. у зв'язку з перебігом періоду оскарження, укладати договір не можна.
- якщо подається скарга одним із учасників на рішення замовника, то відлік на укладання договору призупиняється.

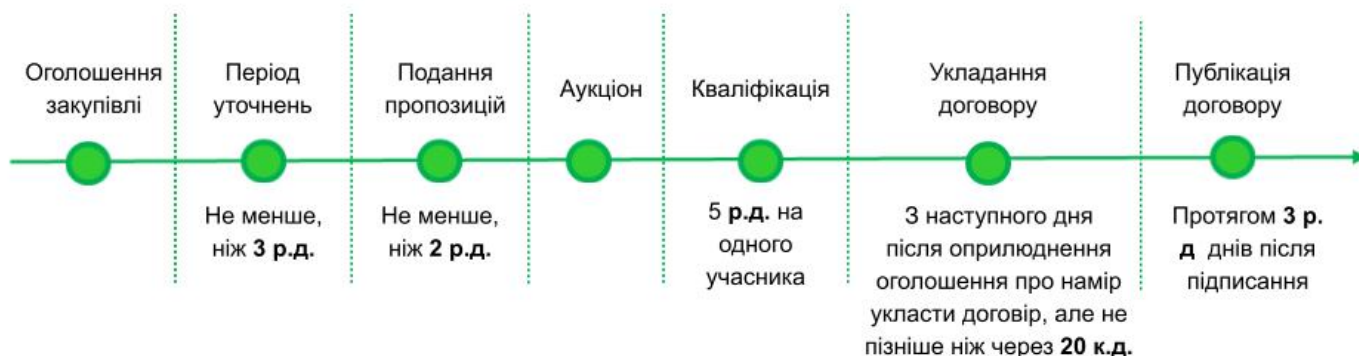
Публікація договору

- замовник зобов'язаний протягом 3 р.д. після підписання договору, завантажити його в систему;
- те ж саме стосується і додаткових угод, для публікації в системі у замовника є 3 р.д.

[Інструкція](#) як опублікувати на майданчику відкриті торги з особливостями.

3. Спрощені закупівлі

Проведення спрощених закупівель для замовників у сфері оборони, регулюється [ст. 14 Законом України "Про публічні закупівлі"](#), з урахуванням положень, визначених Постановою.



Оголошення закупівлі

- замовник в системі оприлюднює оголошення про проведення закупівлі

Період уточнень (ПУ) триває мінімум 3 р.д.

- замовник може вносити зміни в документацію, протягом всього періоду уточнень. У випадку редагування оголошення закупівлі, замовнику необхідно продовжити строк **прийому пропозицій** не менше ніж на 2 р.д.;
- на цьому етапі від учасників можуть надходити звернення. Для відповіді на питання у замовника є 1 р.д. На майданчику технічно відповісти на запитання можна буде аж до закінчення прийому пропозицій.

Подання пропозиції (ПП) триває мінімум 2 р.д.

- учасники подають свої пропозиції у зазначений термін

Аукціон

- відбувається за умови подачі мінімум двох пропозицій. Якщо була подана одна тендерна пропозиція, закупівля автоматично переходить на наступний етап – кваліфікація.

Після цього відбувається етап розкриття тендерних пропозицій. Не підлягає розкриттю інформація, що обґрунтовано визначена учасником як конфіденційна, у тому числі інформація, що містить персональні дані.

Кваліфікація триває 5 р.д.

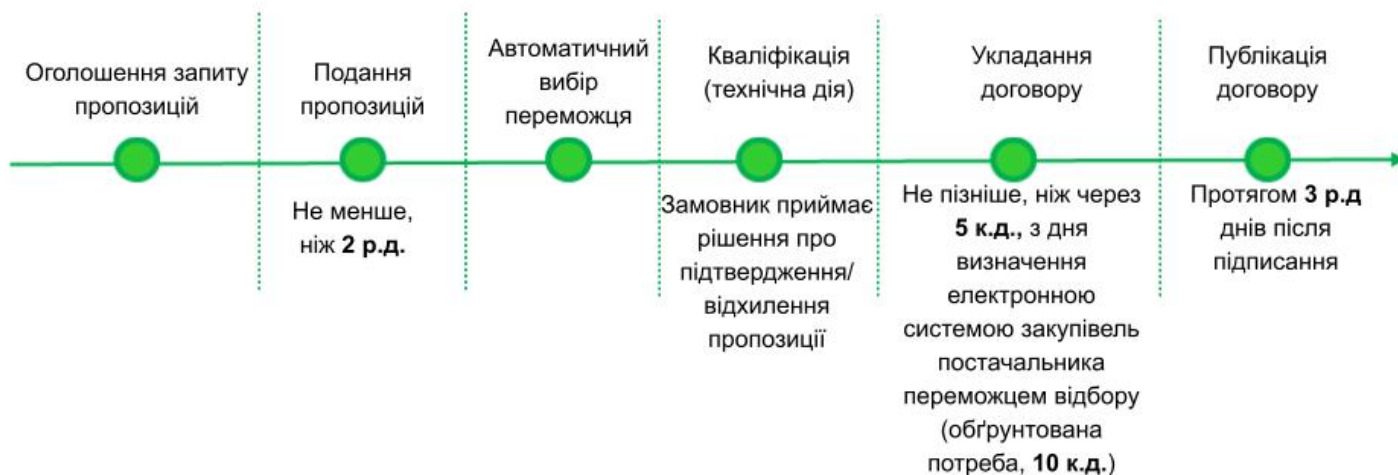
- відповідно до Постанови, замовник може надати 24 години учаснику на усунення порушення в його пропозиції, якщо до кінця розгляду його пропозиції залишилось не менше 2 р.д.
- на етапі кваліфікації учасники також можуть подавати вимоги на рішення замовника, щодо дискваліфікації учасника або визнання переможцем. На відповідь у замовника є 3 р.д.

Укладання/публікація договору

- замовник може укласти договір з наступного дня після оприлюднення повідомлення про намір укласти договір про закупівлю, але не пізніше ніж через 20 к.д.
- договір про закупівлю та всі додатки до нього оприлюднюються замовником протягом 3 р.д. з дня його укладення.

[Інструкція](#) як опублікувати на майданчику спрощену закупівлю

4. Запит пропозицій через Prozorro Market



Оголошення запиту пропозицій

- не потрібно готувати документацію з вимогами до предмета закупівлі і постачальників, обов'язковим є лише проект договору, в якому зазначений порядок змін його умов;
- можна завантажувати власний проект договору або ж використати шаблони, які підготували адміністратори.

Подання пропозицій

- повинен тривати не менше, ніж 2 р.д.
- учасники подають тільки цінові пропозиції, без будь-яких документів;
- не передбачена можливість ставити запитання, надсилати вимоги чи скарги.

Автоматичний вибір переможця

- система автоматично визначає переможцем учасника, який надав найнижчу цінову пропозицію

Кваліфікація учасника

- можна відхилити пропозицію учасника, за підстав, що передбаченні [п.64 Постанови № 822](#);
- якщо підстав для відхилення немає, тоді необхідно підтвердити пропозицію учасника в системі. При цьому ніяких документів при підтвердженні завантажувати не потрібно. Звертаємо увагу, натиснути кнопку “Підтвердити” потрібно до моменту фактичного підписання договору.

Укладання/публікація договору

- договір має бути підписаний не пізніше ніж через 5 к.д. з дня визначення переможцем. У разі обґрунтованої потреби строк для укладення договору може бути продовжений до 10 к.д.
- після підписання, договір потрібно опублікувати протягом 3 р.д.

[Інструкція](#) публікації запиту пропозицій

5. Рамкові угоди

Рамкова угода проводиться державним замовником у **два етапи: кваліфікація та відбір**. При чому відбір проводиться лише серед кандидатів, що кваліфіковані до рамкової угоди на першому етапі.

На **кваліфікації** розглядаються заявки учасників. За результатами розгляду кожної заявки замовник протягом 1 дня з дня затвердження розміщує в електронній системі закупівель протокол.

Замовник може проводити другий етап рамкової угоди, **відбір**, у разі виконання таких **умов**:

- кількість кандидатів, включених до рамкової угоди, становить не менш трьох;
- розглянуті всі заявки, що подані учасниками до завершення строку подання, визначеного замовником в оголошенні про проведення кваліфікації до рамкової угоди.

Відповідно до п.75 Особливостей (постанова КМУ № 1275), **відбір здійснюється шляхом проведення:**

- відкритих торгів (відповідно до Особливостей постанови КМУ № 1178) з урахуванням Особливостей постанови КМУ № 1275;
- запиту пропозицій, у разі, коли в оголошенні про проведення кваліфікації кандидатів до рамкової угоди замовник визначає конкретний перелік товарів, робіт чи послуг, що будуть закуповуватися в межах рамкової угоди (на даний момент функціонал для проведення такої закупівлі в системі відсутній).

У разі проведення рамкової угоди, замовник розміщує інформацію в електронній системі закупівель відповідно до чинного законодавства, при цьому інформація про місце поставки товарів, надання послуг, виконання робіт та строки поставки не оприлюднюються в системі.

Проводити закупівлі за рамковими угодами можуть:

- державне підприємство Міністерства оборони України “Агенція оборонних закупівель”;
- державне підприємство Міністерства оборони України “Державний оператор тилу”;
- Департамент забезпечення Державної служби спеціального зв’язку та захисту інформації.

Та відповідно до Порядку здійснення закупівлі безпілотних систем, засобів радіоелектронної боротьби тактичного рівня вітчизняного виробництва та їх складових частин відбори з рамкових угод даних замовників можуть проводити інші замовники у сфері оборони (п. 11 Порядку).

Алгоритм проведення рамкової угоди

Рамкова угода умовно поділена на 2 блоки:: кваліфікація до динамічної системи закупівель та відбір (тендер).



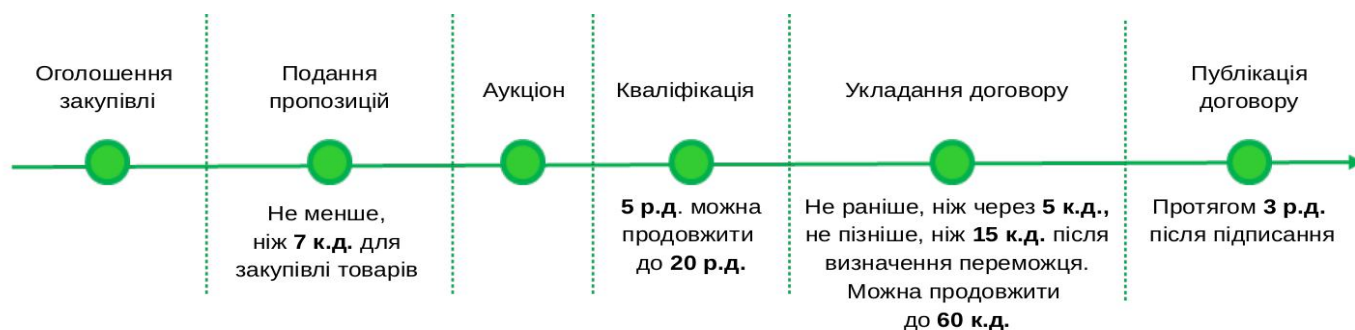
На першому етапі, **етапі кваліфікації**, учасники подають свої пропозиції відповідно до вимог замовника, а самі замовники (державне підприємство Міністерства оборони України “Агенція оборонних закупівель”, державне підприємство Міністерства оборони України “Державний оператор тилу”, Департамент забезпечення Державної служби спеціального зв’язку та захисту інформації) розглядають такі заявки та приймають рішення щодо кожного учасника.

Інструкція проведення кваліфікації до динамічної системи закупівель.

Другий етап, **етап відбору**, можуть проводити не лише згадані вище замовники, а й інші оборонні замовники, використовуючи при цьому наявні в системі кваліфікації.

Перед тим, як працювати з такими закупівлями в системі, оборонні замовники повинні отримати відповідний дозвіл від організацій, що проводили кваліфікацію до рамкової угоди. Замовник письмово звертається з офіційним листом до такої організації та отримує відповідний дозвіл, а далі вже може створювати відбори в системі. Адміністрація Держспецзв'язку (уповноважені нею служби державного замовника) або Міноборони (уповноважені ним служби державного замовника) надають доступ державним замовникам до створених рамок угод на підставі складених державними замовниками в довільній формі звернень.

Сам відбір проводиться відповідно до алгоритму відкритих торгів з особливостями, а тип закупівлі в системі зазначено як “тендер”.



Інструкція проведення відбору.

Важливо! На даний момент в системі відсутній функціонал оскарження таких закупівель до АМКУ.

6. Допорогові закупівлі

Що стосується закупівель на **допорогові суми**, то Постановою не передбачено проведення закупівель через електронну систему. Уповноважена особа затверджує лише обсяги та переліки закупівель та публікує оголошення на веб-порталі уповноваженого органу. Якщо замовник хоче скористатися майданчиком для проведення закупівлі, він може провести спрощену закупівлю за [Наказом ДП «Прозорро» № 25 від 20.10.2022 року](#) або запит пропозицій через Prozorro Market.

7. Виключення та алгоритм проведення закупівлі без використання електронної системи

Замовники можуть скористатися правом передбаченим в [п. 9 Постанови](#) і укласти прямий договір на надпорогові суми без використання електронної системи закупівель в тому випадку коли:

- є обставини передбачені [п. 13 Постанови № 1178 від 12 жовтня 2022 р.](#);
- замовником було відмінено спрощену закупівлю через відсутність учасників, у тому числі частково (за лотом). Предмет закупівлі, його технічні та якісні характеристики, вимоги до учасника не повинні відрізнятися від тих, що були в оголошенні про спрощену закупівлю, а сума державного контракту (договору), що укладається, не повинна перевищувати очікувану вартість, визначену замовником в оголошенні про спрощену закупівлю.

Також істотні умови державного контракту (договору), не можуть змінюватися після його підписання до виконання зобов'язань сторонами в повному обсязі, крім випадків, визначених [п. 19 Постанови № 1178](#).

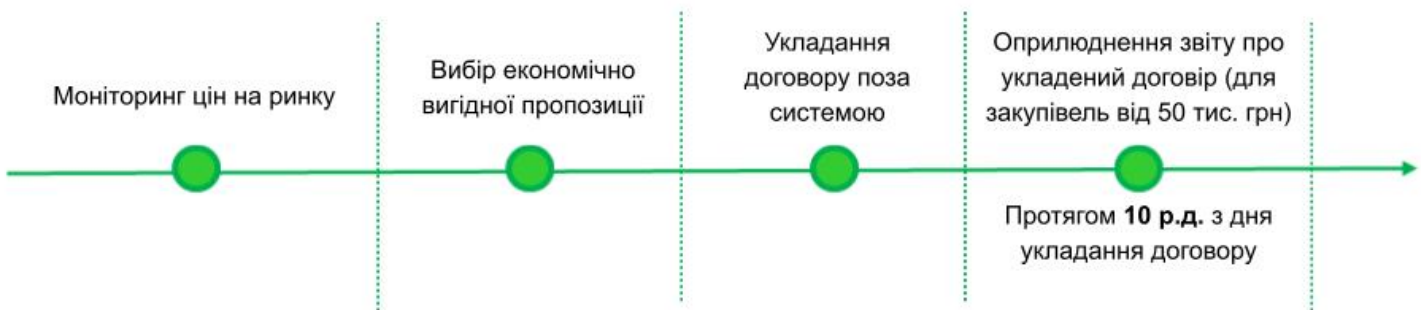
За результатами укладання такого договору, замовники розміщують протягом **10 р.д.** з дня укладення, звіт про договір про закупівлю.

При закупівлі послуг із забезпечення комплектами продуктів харчування, послуг щодо забезпечення харчуванням та послуг з організації харчування військових частин, замовник оприлюднює додатки до звіту про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель у форматі Excel.

Обов'язку публікувати обґрунтування законодавством не передбачено.

Зверніть увагу! Державні замовники протягом 90 днів з дня припинення або скасування дії правового режиму воєнного стану прикріплюють до зазначених звітів про договори, укладені без використання електронної системи закупівель, файли з відповідними договорами, всіма додатками та змінами до них.

Алгоритм проведення закупівлі без використання електронної системи



Оскільки закупівля проходить поза системою, то замовник самостійно визначає в кого купуватиме та за якою ціною буде укладено контракт. Тож слід дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель, зокрема максимальної економії, ефективності, запобігання корупційним діям і зловживанням.

[Інструкція](#) публікації звіту про договір.

8. Закупівля озброєння, військової та спеціальної техніки

Важливо! Відповідно до Постанови, **замовники здійснюють закупівлі озброєння, військової та спеціальної техніки, ракет і боєприпасів та їх складових частин, а також послуг із розроблення, ремонту, модернізації озброєння, військової і спеціальної техніки, боєприпасів та їх складових частин, а також товарів, робіт і послуг для будівництва військових інженерно-технічних і фортифікаційних споруд**, без застосування видів (процедур) закупівель, визначених законодавством. Порядок проведення таких закупівель, у тому числі порядок укладення державних контрактів (договорів), визначається державним замовником.

Відповідно до [п. 45 Постанови](#), такі контракти (договори) на період дії правового режиму воєнного стану здійснюється без застосування процедур закупівель/спрощених закупівель/запиту ціни пропозицій постачальників, а на підставі наданої вітчизняним або іноземним суб'єктами господарювання комерційної пропозиції на постачання товару, виконання робіт або надання послуг оборонного призначення.

Оголошення щодо цих закупівель не публікується, та не оприлюднюється в електронній системі закупівель.



9. Закупівля товарів, робіт і послуг оборонного призначення, що становлять державну таємницю

Відповідно до [ст. 1 ЗУ “Про державну таємницю”](#), державна таємниця - вид таємної інформації, що охоплює відомості у сфері оборони, економіки, науки і техніки, зовнішніх відносин, державної безпеки та охорони правопорядку, розголошення яких може завдати шкоди національній безпеці України та які визнані у порядку, встановленому цим Законом, державною таємницею і підлягають охороні державою. Детальна інформація у [ЗУ “Про державну таємницю”](#).

Такі закупівлі проводяться поза системою та не публікуються.

10. Звітування про виконання договору

[ЗУ “Про оборонні закупівлі”](#), а також [Постановою](#), не передбачено норм і обов’язків звітувати про виконання договору для оборонних замовників.

Ми радимо замовникам, які проводять конкурентні закупівлі в електронній системі закупівель в один із таких способів:

- відкриті торги, що визначені Постановою № 1178 від 12.10.2022 р.;
- спрощені закупівлі, визначені ст. 14 ЗУ “Про публічні закупівлі”, з урахуванням положень, визначених Постановою;
- шляхом запиту пропозицій постачальників, відповідно до Постанови № 822 від 14.09.2020 р.,-

звітувати про виконання договору про закупівлю відповідно до чинного законодавства, а саме керуючись [п.12 ст.10 ЗУ “Про публічні закупівлі”](#): - звіт про виконання договору про закупівлю оприлюднюється протягом **20 робочих днів** з дня виконання сторонами договору про закупівлю або закінчення строку дії договору про закупівлю, **за умови його виконання сторонами, або його розірвання.**

Замовники у сфері оборони, які укладають прямі договори відповідно до [п. 13 Постанови № 1178](#) на надпорогові суми без використання електронної системи закупівель - звіт про виконання договору про закупівлю, укладений відповідно до цього пункту, не оприлюднюється в електронній системі закупівель.

11. Корисні посилання

Власні ресурси

1. [Навчальна платформа](#) майданчика [Zakupivli.Pro](#)
2. [Інструкції для замовника](#)
3. [Youtube-канал](#) майданчика Zakupivli.Pro
4. Соц. мережі [Facebook](#), [Telegram](#)
5. [Симулятор запиту пропозицій](#)

Офіційні сайти державних установ

1. [prozorro.gov.ua](#) - ДП “ПРОЗОРРО”
2. [prozorro.sale](#) - Prozorro.Продажі
3. [amcu.gov.ua](#) - АМКУ
4. [me.gov.ua](#) - Мінекономіки
5. [cpb.org.ua](#) - ЦЗО ДУ “Професійні закупівлі”
6. [medzakupivli.com](#) - ЦЗО ДП “Медичні закупівлі”
7. [uss.gov.ua](#) - ЦЗО ДП “Українські спеціальні системи”

Спеціалізовані неурядові портали

1. [ser.kse.ua](#) - Центр вдосконалення закупівель
2. [dozorro.org](#) - Громадський контроль держзакупівель
3. [infobox.prozorro.org](#) - Інфобокс

Професійні спільноти

1. [Спільнота реформаторів системи державних закупівель](#)
2. [Тільки свої: Zakupivli.Pro для держзамовників](#)

Корисні сервіси

1. [vchasno.ua](#) - перейти від паперового до електронного документообігу
2. [cpvtool.kse.ua](#) - визначити код CPV та отримати примірну специфікацію
3. [ser.kse.ua/osoba](#) - розрахувати кількість уповноважених осіб для замовника.

22/23



15. Законодавча база

Закони

1. [Закон України «Про публічні закупівлі».](#)
2. [Закон України «Про оборонні закупівлі».](#)
3. [Закон України "Про державну таємницю"](#)

Постанови

1. [Постанова КМУ від 12.10.2022 № 1178](#) «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування».
2. [Постанова КМУ від 11.11.2022 № 1275](#) «Деякі питання здійснення оборонних закупівель на період дії правового режиму воєнного стану».
3. [Постанова КМУ від 14.09.2020 № 822](#) «Про затвердження Порядку формування та використання електронного каталогу».

Накази

1. [Наказ ДП «Прозорро» № 25 від 20.10.2022 року](#) "Про затвердження Інструкції про порядок використання електронної системи закупівель у разі здійснення закупівель, вартість яких є меншої за вартість, що встановлена в особливостях здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування та зупинення дії наказу ДП "ПРОЗОРРО" від 19.03.2019 року №10 (зі змінами)

23/23