

Локалізація: від теорії до практики

Марія Макаркіна
Анастасія Вишнякова

Що означає поняття локалізації в закупівлях?

*Ступінь локалізації виробництва
- показник місцевої складової у питомій вазі
вартості сировини, матеріалів, вузлів, агрегатів,
деталей, складових частин і комплектуючих
виробів, робіт, послуг та інших складових
вітчизняного виробництва у собівартості товару,
що є предметом закупівлі*



zakupivli pro

Локалізація в українських публічних закупівлях була запроваджена з **14 липня 2022 року** після набуття чинності Закону України «Про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі” щодо створення передумов для сталого розвитку та модернізації вітчизняної промисловості». Що викликало?

- Спад у промисловості
- Деіндустріалізація економіки
- Втрата виробничих потужностей на Донбасі
- Негативний торговельний баланс
- Пандемія

zakupivli pro

Мета:

- модернізація та забезпечення сталого розвитку виробничо-експортного потенціалу промислового сектору національної економіки
- поліпшення економічного становища України
- збереження існуючих і створення нових робочих місць
- підвищення добробуту громадян



З цією метою пропонувалося вдосконалити процедуру публічних закупівель для певних груп продукції машинобудування шляхом надання додаткових стимулів в разі дотримання критеріїв локалізації їх виробництва без порушення умов конкуренції на внутрішньому ринку.

zakupivli pro

Результати:

- Зростання частки українських товарів
- Стимулювання вітчизняного виробництва
- Захист від демпінгу

zakupivli pro

Товари які підпадають під локалізацію — пп.2 п. 6-1 р.Х Закону “Про публічні закупівлі” — **103 категорії**

+ Постановою КМУ № 782 від 02 липня 2025 р. - додано ще **26 категорій товарів**

вартість предмета закупівлі — має бути **200 тис. грн або більша**

zakupivli pro

Замовник здійснює закупівлю товарів, визначених підпунктом 2 цього пункту, виключно якщо їх ступінь локалізації виробництва дорівнює чи перевищує:

у 2022 році - 10 відсотків;

у 2023 році - 15 відсотків;

у 2024 році - 20 відсотків;

у 2025 році - 25 відсотків;

у 2026 році - 30 відсотків;

у 2027 році - 35 відсотків;

з 2028 року до дня завершення 10-річного строку дії цього пункту - 40 відсотків



ПОРЯДОК підтвердження ступеня локалізації виробництва товарів — постанова Кабінету Міністрів України від 2 серпня 2022 р. № 861, п. 4:

Ступінь локалізації виробництва товарів, що є предметом закупівлі підтверджується Мінекономіки в автоматичному режимі під час формування переліку товарів, що є предметом закупівлі, з підтвердженим ступенем локалізації на підставі:

подана виробником товару <u>заявка</u> про включення товару до переліку	Форма - Додаток 1 до постанови, є поля на майданчику
<u>калькуляція собівартості товару</u> із зазначенням митної вартості імпортованих компонентів (імпортованих виробником та/або придбаних у постачальників, які є резидентами України)	Форма - Додаток 2 до постанови, є поля на майданчику
<u>підтвердження</u> здійснення на території України виробництва не менше одного з елементів товару (зокрема вузлів, агрегатів, деталей і комплектувальних виробів) та/або використання вузлів, агрегатів, деталей і комплектувальних виробів, виготовлених на території України.	Включено в формі - Додаток 1 до постанови, є самодекларування
<u>копій документів у форматі PDF:</u>	Потрібно підвантажити в поле Документи: • сертифікат ДСТУ ISO 9001:2015 або ін. • для виробників колісних транспортних засобів - сертифіката типу обладнання або ін. • заповненої форми державного статистичного спостереження № 1П-НПП (річна) "Звіт про виробництво та реалізацію промислової продукції", визначеної Держстатом, з інформацією за попередній звітний рік.

1

ЗАЯВКА
про включення товару до переліку товарів
із підтвердженням ступенем локалізації

Заявник _____
(для виробника товару — юридичної особи — найменування, код згідно з ЄДРПОУ; для виробника товару — фізичної особи — підприємця — прізвище, ім'я, по батькові (за наявності), реєстраційний номер облікової картки платника податків або серія (за наявності) та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та офіційно повідомили про це відповідному контролюючому органу і мають відмітку в паспорті))

(прізвище, ім'я та по батькові (за наявності) керівника виробника товару або уповноваженої ним особи)

(місце, дата, адреса виробника товару)

телефон _____ адреса електронної пошти _____

Основний вид діяльності (за КВЕД) _____

Прошу внести товар, зазначений у цій заявці, до переліку товарів із підтвердженням ступенем локалізації.

Я підтверджую:

що зазначений товар відповідає ступеню локалізації виробництва, визначеному у підпункті 1 пункту 6¹ розділу X “Прикінцеві та перехідні положення” Закону України “Про публічні закупівлі”, або ступеню локалізації, передбаченому додатковим переліком товарів, що затверджується Кабінетом Міністрів України відповідно до підпункту 3 пункту 6¹ розділу X “Прикінцеві та перехідні положення” зазначеного Закону;

наявність конструкторсько-технологічної документації та/або зареєстрованого права інтелектуальної власності на зазначений товар, що відображено в балансі;

що на території України здійснюється виробництво не менше одного з елементів зазначеного товару (зокрема вузлів, агрегатів, деталей і комплектувальних виробів) та/або для виробництва товару використовуються вузли, агрегати, деталі і комплектувальні вироби, виготовлені на території України;

що здійснюю гарантійне і післягарантійне обслуговування зазначеного товару;

наявність сертифіката відповідності системи управління якістю у виробництві вимогам ДСТУ ISO 9001:2015 або ДСТУ EN ISO 9001:2018 (EN ISO 9001:2015, IDT: ISO 9001:2015, IDT), або національних стандартів, якими їх замінено, виданого акредитованим органом з оцінки відповідності.

Порядковий номер	Найменування товару	Технологічні операції, які здійснюються на території України	Ступінь локалізації, відсотків	Собівартість товару, гривень	Митна вартість компонентів, що імпортовані в Україну виробником для виробництва товару, гривень	Вартість імпортованих компонентів, придбаних окремо та/або у складі товару виробником для виробництва техніки і обладнання у постачальника, який є резидентом України, без урахування податку на додану вартість, гривень
------------------	---------------------	--	--------------------------------	------------------------------	---	---

Заявка подається для (зазначити потрібне):

- ☐ первинного внесення до переліку товарів, що є предметом закупівлі;
- ☐ щорічного підтвердження переліку товарів, що є предметом закупівлі.

_____ (прізвище та ініціали (ініціал власного імені) керівника виробника товару або уповноваженої ним особи)	_____ (підпис)
---	-------------------

2

КАЛЬКУЛЯЦІЯ
собівартості продукції із зазначенням митної вартості імпортованих
компонентів (імпортованих виробником та/або придбаних у
постачальників, які є резидентами України)

Назва товару _____
 (станом на _____ р.)

Номер рядка	Найменування статей калькуляції	Одиниця виміру	Сума, гривень
1	Сировина, матеріали, комплектувальні вироби, покупні напівфабрикати	гривень	
	з них:		
	вітчизинного виробництва	гривень	
	імпортовані	гривень	
	комплектувальні вироби, сировина і матеріали, придбані за прямими контрастами (МВ)	гривень	
	комплектувальні вироби, сировина і матеріали, придбані через постачальників-резидентів (ІВ)	гривень	
2	Паливо та енергія на технологічні цілі	гривень	
3	Заробітна плата основна та додаткова	гривень	
4	Нарахування єдиного внеску	гривень	
5	Витрати на утримання та експлуатацію устаткування (у тому числі амортизація)	гривень	
6	Загальні витрати	гривень	
7	Виробнича собівартість (рядок 1 + рядок 2 + рядок 3 + рядок 4 + рядок 5 + рядок 6)	гривень	
8	Адміністративні витрати	гривень	
9	Витрати на збут	гривень	
10	Інші операційні витрати	гривень	
11	Повна собівартість (С) (рядок 7 + рядок 8 + рядок 9 + рядок 10)	гривень	

_____	_____
(підпис та печатка (підпис власника (івні) керівника виробника товару))	(підпис)



Підстави виключення товару з переліку

- недостовірна інформація про рівень локалізації (має бути рішення суду);
- неподанням документів, передбачених пунктом 4 постанови КМУ № 861 (рішення комісії щодо розгляду питань діяльності електронної системи закупівель);
- невідповідність виробника п.5 Постанови КМУ № 861 — невідповідність документів поданих на запит/неподання документів поданих на запит (рішення комісії);
- невідповідність особи, яка подала заявку, та товару, включеного до переліку, особі, зазначеній у таких документах;
- звернення особи, яка подала заявку, або виробника товару.

Виключається на 2 роки без права повторного внесення цього товару.





Чинність заявки

Запис про включення товару до переліку чинний протягом року, в якому була подана заявка.

(Постанова КМУ № 861 від 02.08.2022 р. (п.10))



Виключення

1. Країна походження товару - країна, яка є стороною Угоди про державні закупівлі, укладеної 15 квітня 1994 р. в м. Марракеші, із змінами, внесеними Протоколом про внесення змін до Угоди про державні закупівлі, вчиненим 30 березня 2012 р. в м. Женеві, з якою Україна уклала інші міжнародні договори України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, що містять положення про державні закупівлі, у тому числі угоди про вільну торгівлю, або країна, яка є учасником Угоди про державні закупівлі, до якої Україна приєдналася відповідно до Закону України "Про приєднання України до Угоди про державні закупівлі"

zakupivli pro

Україна
Швейцарська Конфедерація
Князівство Ліхтенштейн
Королівство Норвегія
Республіка Ісландія
Республіка Австрія
Королівство Бельгія
Республіка Болгарія
Грецька Республіка
Королівство Данія
Естонська Республіка
Ірландія
Королівство Іспанія
Італійська Республіка
Республіка Кіпр
Латвійська Республіка
Литовська Республіка
Велике Герцогство Люксембург
Республіка Мальта
Королівство Нідерланди
Федеративна Республіка Німеччина
Республіка Польща
Португальська Республіка
Румунія
Словацька Республіка
Республіка Словенія
Угорщина
Фінляндська Республіка
Французька Республіка
Республіка Хорватія

Чеська Республіка
Королівство Швеція
Канада
Сполучене Королівство Великої Британії і
Північної Ірландії
Республіка Австрія
Королівство Бельгія
Республіка Болгарія
Грецька Республіка
Королівство Данія
Естонська Республіка
Ірландія
Королівство Іспанія
Італійська Республіка
Республіка Кіпр
Латвійська Республіка
Литовська Республіка
Велике Герцогство Люксембург
Республіка Мальта
Королівство Нідерланди
Федеративна Республіка Німеччина
Республіка Польща
Португальська Республіка
Румунія
Словацька Республіка
Республіка Словенія
Угорщина
Фінляндська Республіка
Французька Республіка
Республіка Хорватія
Чеська Республіка

Королівство Швеція
Австралія
Сполучене Королівство Великої Британії і
Північної Ірландії
Республіка Вірменія
Спеціальний адміністративний район
Гонконг (Китайська Народна Республіка)
Держава Ізраїль
Республіка Ісландія
Канада
Князівство Ліхтенштейн
Королівство Нідерланди стосовно Аруби
Нова Зеландія
Королівство Норвегія
Республіка Корея
Республіка Молдова
Республіка Сінгапур
Сполучені Штати Америки
Окрема митна територія Тайваню, Пенху,
Кінмен і Матсу
Чорногорія
Швейцарська Конфедерація
Японія

Всього: 80 країн

Постанова КМУ № 861 від 02.08.2022 р. (п.3) -
підтверджується:

Сертифікатом про походження товару.

Згідно ч. 3 ст. 43 Митного кодексу:

- це документ, який однозначно свідчить про країну походження товару і виданий компетентним органом цієї країни або країни вивезення, якщо у країні вивезення сертифікат видається на підставі сертифіката, виданого компетентним органом у країні походження товару.

Роботи з визначення країни походження товарів/послуг, а також оформлення та засвідчення сертифікатів походження на товари/послуги виконуються Торгово-промисловою палатою України та регіональними торгово-промисловими палатами згідно із Законом України «Про торгово-промислові палати в Україні» (№671/97-ВР від 02.12.97).



zakupivli pro

Виключення

- 2. Здійснення замовником закупівлі товару **для потреб Збройних Сил, інших військових формувань, правоохоронних органів** на їх запит з подальшою передачею таких товарів на облік запитувача.
- 3. також не передбачено — для закупівель за постановою КМУ № 1275 від 11.11.2022 р. — **для оборонних замовників**

zakupivli pro

Відповідно до Закону України "Про державний захист працівників суду і правоохоронних органів" № 3781-XII від 23.12.1993 р.

правоохоронні органи — це органи:

- Прокуратури
- Національної поліції
- служби безпеки
- Військової служби правопорядку у Збройних Силах України
- Національне антикорупційне бюро України
- органи охорони державного кордону
- Бюро економічної безпеки України
- органи і установи виконання покарань
- слідчі ізолятори
- органи державного фінансового контролю
- Рибоохорони
- державної лісової охорони
- інші органи, які здійснюють правозастосовні або правоохоронні функції



zakupivli pro

Відповідно до Закону України «Про оборонні закупівлі»:

державні замовники у сфері оборони (далі - державні замовники) - визначені Кабінетом Міністрів України центральні органи виконавчої влади, інші державні органи, військові формування, утворені відповідно до законів України;





Постанова КМУ № 363 від 03.03.2021 р.

Державні замовники у сфері оборони:

- 1) Міністерство внутрішніх справ
- 2) Міністерство економіки
- 3) Міністерство оборони
- 4) Міністерство юстиції
- 5) Державна службу з надзвичайних ситуацій, Службу безпеки
- 6) Служба зовнішньої розвідки
- 7) Державне космічне агентство
- 8) Адміністрацію Державної прикордонної служби
- 9) Адміністрацію Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації
- 10) Головне управління розвідки Міністерства оборони
- 11) Управління державної охорони
- 12) Національне антикорупційне бюро
- 13) Національна гвардія
- 14) Національна поліція
- 15) Державна спеціальна служба транспорту
- 16) Державне бюро розслідувань
- 17) Державна судова адміністрація

державні замовники у сфері оборони щодо здійснення закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення (товарів подвійного використання) для потреб Збройних Сил, інших військових формувань на запит військових частин Збройних Сил, інших військових формувань з подальшою передачею закуплених товарів, робіт та послуг запитувачу за рахунок коштів із спеціального рахунка для збору коштів на підтримку Збройних Сил для потреб Збройних Сил, інших військових формувань відповідно до Порядку використання рахунків для залучення добровільних внесків (благодійних пожертв) на підтримку України "UNITED24", затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19 квітня 2022 р. № 472 (Офіційний вісник України, 2022 р., № 35, ст. 1915; 2023 р., № 78, ст. 4422):

- 1) обласні, Київську міську державні (військові) адміністрації або уповноважені ними структурні підрозділи із статусом юридичної особи публічного права